

Besluit Openbaar

Ons kenmerk: ACM/DE/2016/207614
Zaaknummer: 16.0637.52

Besluit tot vaststelling van de maximum transporttarieven voor de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet, TenneT TSO B.V. voor het jaar 2017

**Pagina
1/35**

Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag

T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding en leeswijzer	3
2	Context van dit besluit.....	4
3	Samenhang met andere besluiten	6
4	Procedure van totstandkoming van dit besluit	9
5	Bepaling toegestane tariefinkomsten 2017	10
6	Beoordeling tarievenvoorstel.....	12
6.1	Reactie VEMW op tarievenvoorstel.....	12
6.2	Correcties en nacalculaties transporttaken	15
6.2.1	Structurele correcties	15
6.2.2	Incidentele correcties	17
6.3	Toegestane inkomsten voor de systeemtaken	20
6.4	Correctie transporttarieven door inzet van veilinggelden	21
6.5	Heffings- en belastingrente	23
6.6	Conclusie.....	24
7	Dictum	26
	Bijlage 1: Beoordeling van de bijzondere uitbreidingsinvestering HS-installatie Deltius, behorende bij besluit ACM/DE/2016/207614.....	28
1.	Inleiding.....	29
2.	Wettelijke basis van de beoordeling	30
3.	Procedure.....	31
4.	Voorstel TenneT	32
5.	Beoordeling	33
6.	Conclusie	35

1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 41c, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet). Op grond hiervan stelt de ACM jaarlijks de tarieven vast, die de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet ten hoogste zal berekenen voor de uitvoering van de taken genoemd in artikel 16, eerste lid, van de E-wet, met uitzondering van onderdeel p (hierna: transporttaken), en voor de uitvoering van de taken, genoemd in artikel 16, tweede lid, van de E-wet (hierna: systeemtaken) (hierna gezamenlijk: transporttarieven).
2. Dit besluit betreft de vaststelling van de maximum transporttarieven voor TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) voor het jaar 2017 voor het transport op het extra hoogspanningsnetwerk (met een spanningsniveau van 220/380 kV, hierna: EHS-netten) en voor het transport op het hoogspanningsnet (met een spanningsniveau van 110/150 kV, hierna: HS-netten). Samen vormen de EHS- en HS-netten het landelijk hoogspanningsnet.
3. Ook stelt de ACM met dit besluit op grond van artikel 16, zesde lid, van Verordening (EG) nr. 714/2009 (hierna: Verordening)¹ het maximum bedrag aan veilinggelden vast dat mag worden aangewend als inkomsten bij de vaststelling van de transporttarieven voor het jaar 2017.
4. Dit besluit bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 2 geeft de context van dit besluit. Hoofdstukken 3 en 4 bevatten, respectievelijk, de samenhang met andere besluiten en de procedure van totstandkoming van dit besluit. Hoofdstuk 5 bepaalt de toegestane tariefinkomsten. Hoofdstuk 6 bevat de beoordeling van het tarievenvoorstel van TenneT. In hoofdstuk 7 staat het dictum verwoord. Bijlage 1 bevat de beoordeling van de bijzondere uitbreidingsinvestering HS-installatie Deltius.
5. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2017.

¹ Verordening (EG) nr. 714/2009 van het Europese Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang tot het net voor grensoverschrijdende handel in elektriciteit en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1228/2003, PB L 211 van 14.8.2009, p.15.

2 Context van dit besluit

6. De ACM houdt onafhankelijk toezicht op de elektriciteitsmarkt met als doel deze markt zo effectief mogelijk te laten werken. Elektriciteit wordt getransporteerd via het landelijk transportnet en regionale transportnetten (hierna: distributienetten). Als gevolg van de artikelen 10, tweede lid, en 16, derde lid, van de E-wet hebben netbeheerders een wettelijk monopolie. Afnemers met een aansluiting op een bepaald elektriciteitsnet kunnen niet zelf bepalen door welke netbeheerder zij het transport willen laten verrichten. Zij zijn gebonden aan de netbeheerder die het net beheert waar zij een aansluiting op hebben.
7. De meeste afnemers zijn aangesloten op een distributienet. Via het landelijk hoogspanningsnet en het distributienet stroomt de elektriciteit naar de afzonderlijke afnemers. TenneT is aangewezen als netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet. Dit betekent dat TenneT bij het beheer van het landelijk transportnet en de uitvoering van systeemtaken geen concurrentie van andere netbeheerders ondervindt.
8. In de E-wet zijn de taken van de netbeheerders bepaald. Voor de netbeheerder van het landelijk net staan deze taken onder meer opgesomd in artikel 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel p van de E-wet en artikel 16, tweede lid, van de E-wet. De netbeheerder van het landelijk net heeft onder meer als taak om zijn netten in werking te hebben, te onderhouden en de veiligheid en betrouwbaarheid van de netten en van het transport van elektriciteit over de netten op de meest doelmatige wijze te waarborgen. Daarnaast heeft hij als taak om de netten aan te leggen, te herstellen, te vernieuwen of uit te breiden. Het is de netbeheerder als gevolg van artikel 17 van de E-wet niet toegestaan goederen of diensten waarmee hij in concurrentie treedt te leveren, met uitzondering van de in dat artikel limitatief opgesomde werkzaamheden. Artikel 43 van de E-wet stelt daarbij dat een netbeheerder verplicht is een afzonderlijke boekhouding te voeren voor het beheer van de netten op grond van zijn taken.
9. Netbeheerders hebben er belang bij dat zij de efficiënte kosten, inclusief een redelijk rendement, die zij maken om te voldoen aan deze taken, kunnen terugverdienen. Het ontbreken van directe concurrenten bij het uitvoeren van de taken zou ertoe kunnen leiden dat de netbeheerder onvoldoende doelmatig werkt, te hoge transporttarieven vaststelt of tussen verschillende typen afnemers discrimineert. De afnemers worden in dergelijke gevallen benadeeld. Afnemers zijn daarom gebaat bij een bevordering van de doelmatigheid van de bedrijfsvoering en de meest doelmatige kwaliteit van het transport en van de uitvoering van systeemtaken.

Besluit Openbaar

10. De wetgever heeft de ACM daarom belast met de taak om een reguleringssystematiek vast te stellen waarmee de netbeheerder een prikkel krijgt om net zo doelmatig te handelen als bedrijven die wel concurrentie ondervinden en om zowel de kwaliteit als ook de efficiëntie te verbeteren. Omdat TenneT een wettelijk monopolie heeft, stelt de ACM met onderhavig besluit de transporttarieven vast die TenneT ten hoogste in rekening mag brengen voor de uitvoering van haar taken. De reguleringssystematiek is erop gericht te voorkomen dat TenneT onredelijk hoge transporttarieven in rekening brengt voor de uitvoering van haar taken. Daarnaast is van belang dat TenneT wel de efficiënte kosten die zij maakt voor het verrichten van de wettelijke taken, kan terugverdienen. Als TenneT de noodzakelijke efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) vergoed krijgt, komen noodzakelijke investeringen in kwaliteit, en daarmee de leveringszekerheid van elektriciteit niet in gevaar. De vergoeding voor de uitvoering van de taken wordt uiteindelijk gegeven via de transporttarieven en de aanwending van veilinggelden. In hoofdstuk 3 – *Samenhang met andere besluiten*, licht de ACM nader toe hoe de hierboven omschreven reguleringssystematiek is opgebouwd.

3 Samenhang met andere besluiten

Van methodebesluiten en het x-factor- en rekenvoluminabesluit...

11. Jaarlijks stelt de ACM de transporttarieven vast die TenneT in rekening mag brengen. De ACM vindt het belangrijk om inzichtelijk te maken hoe deze transporttarieven samenhangen met enerzijds het methodebesluit transporttaken TenneT 2017-2021 en de daarvan afgeleide x-factor en rekenvolumina voor TenneT, en anderzijds met het methodebesluit systeemtaken TenneT 2017-2021. De ACM hecht hier aan omdat deze besluiten onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn.
12. De ACM legt de methode tot vaststelling van de x-factor en van de rekenvolumina voor TenneT vast in een afzonderlijk methodebesluit. Voor de periode van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2021 (hierna: zevende reguleringsperiode) heeft de ACM deze methode vastgelegd in een besluit van 30 augustus 2016 (hierna: methodebesluit transporttaken 2017-2021).² De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 41, eerste lid, aanhef en onder a, en tweede, derde en vijfde lid, van de E-wet.
13. De ACM heeft de methode tot vaststelling van het budget voor de uitvoering van de systeemtaken ook in een methodebesluit vastgelegd. Voor de periode van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2021 heeft de ACM deze methode vastgelegd in een besluit van 30 augustus 2016 (hierna: methodebesluit systeemtaken 2017-2021).³ De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 41, eerste lid, aanhef en onder b, van de E-wet.
14. De ACM heeft de methode uit het methodebesluit transporttaken 2017-2021 toegepast om de hoogte van de x-factor en de rekenvolumina voor TenneT vast te stellen. Voor de zevende reguleringsperiode zijn de x-factor en de rekenvolumina voor TenneT vastgesteld in het besluit van 1 november 2016⁴ (hierna: x-factor- en rekenvoluminabesluit 2017-2021). De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 41a, eerste en tweede lid, van de E-wet.

Via het tarievenvoorstel...

15. TenneT zendt de ACM jaarlijks een voorstel voor de transporttarieven die zij ten hoogste zal berekenen voor de uitvoering van de transporttaken en de systeemtaken (hierna: tarievenvoorstel).⁵ Daarbij neemt TenneT het uitgangspunt van kostenoriëntatie, de tariefstructuren zoals vastgelegd in de Tarievenscode Elektriciteit, de door de ACM

² Besluit van 30 augustus 2016 met kenmerk ACM/DE/2016/205075.

³ Besluit van 30 augustus 2016 met kenmerk ACM/DE/2016/205074.

⁴ Besluit van 1 november 2016 met kenmerk ACM/DE/2016/205151_OV.

⁵ Tarievenvoorstel TenneT 2017, en toelichting tarievenvoorstel TenneT 2017, met TenneT kenmerk: REC-N 16-047, dd. 8 november 2016

Besluit Openbaar

vastgestelde x-factor, rekenvolumina en de wettelijke formule in acht. De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 41b, eerste, tweede en derde lid, van de E-wet.

Naar het tarievenbesluit

16. De ACM stelt jaarlijks de transporttarieven voor TenneT vast. De wettelijke grondslag voor het vaststellen van de transporttarieven is artikel 41c, eerste lid of derde lid, van de E-wet, waarbij de ACM een correctie kan toepassen op grond van het tweede lid van dat artikel.
17. Daarnaast dient de ACM op grond van artikel 41d, tweede lid, van de E-wet het verschil tussen de totale inkomsten, als bedoeld in artikel 41b, eerste lid, onderdeel d, van de E-wet en de gerealiseerde inkomsten in de transporttarieven voor het eerstvolgende jaar te verrekenen.
18. Op grond van artikel 41c, zevende lid, aanhef en onder a en b, van de E-wet⁶ moet de ACM de kosten schatten van investeringen waarop de Rijkscoördinatierегeling (hierna: RCR) van toepassing is en deze betrekken bij het vaststellen van de transporttarieven van de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet. Dit betreft de geschatte vermogenskosten (onderdeel a) van RCR-investeringen die nog niet in gebruik zijn genomen en de geschatte kosten (onderdeel b) van RCR-investeringen die in het jaar waarop het voorstel betrekking heeft, in gebruik worden of zijn genomen.
19. Ook de inzet van de gelden die voortvloeien uit de toewijzing van koppelingscapaciteit (hierna: veilinggelden) kunnen invloed hebben op de transporttarieven. Volgens artikel 16, zesde lid, van de Verordening dienen de veilinggelden te worden ingezet ten behoeve van, kort gezegd, de instandhouding van interconnectiecapaciteit of ten behoeve van investeringen in nieuwe interconnectiecapaciteit. Indien de veilinggelden niet efficiënt voor de genoemde twee doelen kunnen worden aangewend, kunnen ze onder voorbehoud van goedkeuring door de regulerende instantie, hier de ACM, worden aangewend als inkomsten. In een bevoegdhedenovereenkomst (hierna: bevoegdhedenovereenkomst) hebben TenneT en de ACM afspraken gemaakt over de wijze waarop reeds ontvangen en in de toekomst te ontvangen veilinggelden worden betrokken in de transporttarieven.⁷
20. Volgens artikel 77g, eerste lid, van de E-wet kan de Minister van Economische Zaken een subsidie verstrekken aan de netbeheerder van het net op zee voor de aanleg, het beheer en het onderhoud van het net op zee. Indien deze subsidie niet of niet geheel dekkend is mag het deel dat niet wordt gedekt in rekening worden gebracht bij de netbeheerder van het

7/35

⁶ Dit wetsartikel is geïntroduceerd door de Wet van 23 maart 2016 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 (Tijdig realiseren doelstellingen Energieakkoord), Stb. 2016, 116.

⁷ Met kenmerk ACM/DE/2015/206388_OV., dd. 15 december 2015

Besluit Openbaar

landelijk hoogspanningsnet. Als gevolg van artikel 41c, achtste lid, van de E-wet moet de ACM dit bedrag, zonder toepassing van de formule als bedoeld in artikel 41b, eerste lid, onderdeel d, aan de totale inkomsten toevoegen bij het vaststellen van de transporttarieven.

21. De subsidie die de Minister van Economische Zaken verstrekt aan de netbeheerder van het net op zee dekt de toegestane inkomsten.⁸ Er wordt daarom geen deel in rekening gebracht bij de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet.
22. Op basis van artikel 42 van de E-wet treden de transporttarieven op een door de ACM te bepalen datum in werking en gelden tot 1 januari van het jaar, volgend op de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de transporttarieven. Indien op 1 januari de transporttarieven voor het volgende jaar nog niet zijn vastgesteld, gelden de transporttarieven tot de datum van inwerkingtreding van het tarievenbesluit voor het volgende jaar.

8/35

⁸ Subsidiebesluit van de Minister van Economische Zaken van 9 december 2016 met kenmerk WJZ /16190665.

4 Procedure van totstandkoming van dit besluit

23. Met het x-factor- en rekenvoluminabesluit 2017-2021 heeft de ACM de x-factor voor de zevende reguleringsperiode (2017 – 2021) vastgesteld op 1,19 per jaar.
24. TenneT dient jaarlijks voor 1 oktober een tarievenvoorstel aan de ACM te zenden. Omdat het x-factor- en rekenvoluminabesluit 2017-2021 later is genomen dan voorzien, heeft de ACM op 30 september 2016 TenneT uitstel verleend om het tarievenvoorstel, bedoeld in artikel 41b, eerste lid, van de E-wet, bij de ACM in te dienen. Op 8 november 2016 heeft de ACM het tarievenvoorstel voor het jaar 2017 van TenneT ontvangen.
25. Op 11 november 2016 heeft de ACM het tarievenvoorstel ter inzage gelegd. Tevens is dit voorstel op de website van de ACM gepubliceerd (www.acm.nl). Gedurende de termijn van de terinzagelegging, die eindigde op 23 november 2016, heeft de ACM belanghebbenden in de gelegenheid gesteld een reactie op het tarievenvoorstel in te dienen.
26. De ACM heeft bij e-mail van 15 november 2016 aanvullende vragen gesteld aan TenneT. Deze heeft TenneT bij e-mail van 21 november 2016 beantwoord.
27. Op 23 november heeft de Vereniging voor Energie, Milieu en Water (hierna: VEMW) naar aanleiding van de terinzagelegging van het tarievenvoorstel als enige een reactie ingediend. In hoofdstuk 6.1 gaat de ACM nader in op de vragen en opmerkingen van VEMW en geeft daarbij aan hoe deze zijn meegenomen bij de beoordeling van het tarievenvoorstel.

5 Bepaling toegestane tariefinkomsten 2017

28. Op basis van de wettelijke formule, de x-factor zoals opgenomen in randnummer 23 en de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex zoals opgenomen in randnummer 29, bepaalt de ACM de hoogte van de totale inkomsten uit transporttarieven voor het jaar 2017 op € 429.979.127. Dit zijn echter nog niet de toegestane tariefinkomsten die TenneT in 2017 mag ontvangen. Om de toegestane tariefinkomsten te bepalen wordt tevens een aantal correcties uitgevoerd.
29. Aan de hand van artikel 41b, eerste lid, onderdeel d, van de E-wet heeft de ACM met gebruikmaking van de gegevens van het Centraal Bureau voor de Statistiek (hierna: CBS) de hoogte van de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex voor het jaar 2017 berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaande aan het jaar t, en van deze prijsindex, gepubliceerd in de zestiende maand voorafgaande aan het jaar t, zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het CBS. De hoogte van de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex voor het jaar 2017 bedraagt 0,2.
30. De wetswijziging “Tijdig realiseren doelstellingen Energieakkoord” is van kracht sinds 1 april 2016. De eerste mogelijkheid voor het vergoeden van de geschatte (vermogens)kosten voor RCR-investeringen is de vaststelling van de transporttarieven voor 2017. De ACM betreft bij het bepalen van de toegestane inkomsten voor 2017 daarom eenmalig ook de geschatte (vermogens)kosten voor de periode van 1 april 2016 tot en met 31 december 2016.
31. De ACM bepaalt de geschatte vermogenskosten voor activa die nog niet in gebruik zijn genomen conform het methodebesluit transporttaken 2017-2021, en sluit aan bij de methodiek van het methodebesluit Netbeheerder van het Net op Zee TenneT 2017-2021 (hierna: methodebesluit Net op Zee 2017-2021).⁹ De ACM maakt bij het berekenen van de geschatte vermogenskosten gebruik van samengestelde rente.
32. De ACM bepaalt de geschatte kosten voor RCR-investeringen die in gebruik worden of zijn genomen in het jaar waarop het tarievenvoorstel betrekking heeft conform het methodebesluit transporttaken 2017-2021 en sluit aan bij de methodiek van het methodebesluit Net op Zee 2017-2021. Deze geschatte kosten berekent de ACM op basis van de Gestandaardiseerde Activa-Waarde van de RCR-activa, de afschrijvingen op de GAW, de Weighted Average Cost of Capital (hierna: WACC) voor nieuw vermogen en de

⁹ Besluit van 12 september 2016 met kenmerk ACM/DE/2016/205076.

efficiënte inkoopkosten voor energie en vermogen. Voor de algemene operationele kosten ontvangt TenneT een forfaitaire vergoeding van 1% van de totale efficiënte investeringen (inclusief reeds vergoede vermogenskosten) vanaf ingebruikname van de activa.¹⁰

33. De ACM voegt de geschatte vermogenskosten voor RCR-investeringen en de geschatte kosten voor RCR-investeringen over het jaar 2016 en 2017 toe aan de totale inkomsten. Deze correcties betreffen voor het jaar 2017 € 86.268.253 en worden in hoofdstuk 6.2 uitgewerkt.
34. Op grond van artikel 41c, tweede lid, van de E-wet kan de ACM de transporttarieven die zullen gelden in het jaar t corrigeren. Deze structurele en incidentele correcties betreffen voor het jaar 2017 € 22.331.585 (excl. correcties voor de geschatte kosten en geschatte vermogenskosten voor RCR-investeringen) die in mindering worden gebracht op de totale inkomsten. Deze correcties worden in hoofdstuk 6.2 uitgewerkt.
35. Daarnaast worden de toegestane inkomsten voor de systeemtaken, op de hoogste transporttrap, toegevoegd aan de totale inkomsten voor de transporttaken. Voor het jaar 2017 betreft dit € 187.297.626. De toegestane inkomsten voor de systeemtaken bestaan uit het budget voor de systeemtaken 2017 en de structurele en incidentele correcties hierop. Deze worden in hoofdstuk 6.3 uitgewerkt.
36. Op grond van artikel 16, zesde lid, van de Verordening zet de ACM een deel van de veilinggelden in als inkomsten bij de vaststelling van de transporttarieven. In de bevoegdhedenovereenkomst hebben TenneT en de ACM afspraken gemaakt over de wijze waarop TenneT reeds ontvangen en in de toekomst te ontvangen veilinggelden betreft in het jaarlijkse tarievenvoorstel. Voor het jaar 2017 betreft dit € 173.615.855. Dit bedrag wordt in mindering gebracht op de totale inkomsten.
37. Gelet op het bovenstaande bepaalt de ACM de toegestane tariefinkomsten voor het jaar 2017 op € 507.597.566.

¹⁰ Voorafgaande aan het tarievenvoorstel heeft de ACM niet voldoende duidelijkheid gegeven aan TenneT hoe de operationele kosten van RCR-investeringen berekend moeten worden. Hierdoor zijn de algemene operationele kosten in het tarievenvoorstel per abuis op jaarbasis berekend ongeacht het moment van ingebruikname. De ACM heeft hiervoor een aanpassing doorgevoerd conform het methodebesluit Net op Zee 2017-2021 (randnummer 182) en berekent de algemene operationele kosten vanaf het moment van ingebruikname van de RCR-activa. TenneT heeft hiermee ingestemd.

6 Beoordeling tarievenvoorstel

6.1 Reactie VEMW op tarievenvoorstel

38. VEMW heeft een reactie ingediend op het tarievenvoorstel van TenneT. De opmerkingen van VEMW zijn als volgt meegenomen bij de beoordeling van het tarievenvoorstel.

Herleidbaarheid transporttarieven

39. VEMW is in het kort van mening dat de transporttarieven per spanningsniveau feitelijk niet door haar te beoordelen zijn omdat de beschikbare informatie ontoereikend is. VEMW geeft aan inzicht nodig te hebben in de werkelijk gemaakte kosten per spanningsniveau, welke volgens VEMW onderdeel uitmaken van de verplichting van TenneT om een afzonderlijke boekhouding te voeren en te publiceren.

40. De ACM merkt op dat alle door VEMW verlangde gegevens reeds openbaar zijn. De informatie is te vinden in enerzijds het model behorende bij het x-factor- en rekenvoluminabesluit 2017-2021. Het gaat dan om de werkelijk gemaakte kosten per taak en per transporttrap¹¹, de verwachte efficiënte kosten¹² en de x-factor¹³ waarmee voor elk jaar de toegestane inkomsten worden bepaald. Anderzijds staat de informatie in de Excelmodule die gepubliceerd is bij het tarievenvoorstel van TenneT. Het gaat dan om de volumes per transporttrap¹⁴, correcties per transporttrap die de ACM incidenteel of structureel uitvoert conform het methodebesluit¹⁵ en de herleiding van de transporttarieven volgens de cascadesystematiek uit de TarievenCode Elektriciteit, voorzien van de benodigde verdeelsleutels.¹⁶ Deze reactie van VEMW leidt niet tot een andere beoordeling van het tarievenvoorstel.

Procedure

41. VEMW constateert verder dat zij de enige partij is die in de afgelopen jaren een zienswijze heeft ingediend op de tarievenvoorstellen. VEMW stelt dat de ACM partijen ontmoedigt om een zienswijze in te dienen doordat de ACM in het verleden niet of niet duidelijk is ingegaan op de vele vragen en opmerkingen in zienswijzen.
42. De ACM deelt deze opvatting niet en wenst te benadrukken dat zij grote waarde hecht aan de zienswijzen van belanghebbenden en deze bij haar besluitvorming betreft. Dit doet de ACM bijvoorbeeld door de naar voren gebrachte punten in het tarievenbesluit te

¹¹ Tabblad "Operationele kosten" en "GAW en afschrijvingen".

¹² Tabblad "Eff kosten 2021 obv WACC 2021".

¹³ Tabblad "X-factor berekening".

¹⁴ Tabblad "Rekenvolumina".

¹⁵ Tabblad "Inkomsten TO", "Inkomsten SO" en "Budgetberekening".

¹⁶ Tabblad "Tariefberekening" en "Tarievenvoorstel".

behandelen. Uit het oogpunt van doelmatigheid en ter bevordering van de leesbaarheid van het besluit, zal de ACM volstaan met een beknopte reactie op de opmerkingen of zienswijzen. Hierbij streeft de ACM ernaar om een zo duidelijk mogelijk antwoord te geven. Voor sommige punten kiest de ACM ervoor om niet binnen het huidige tarievenbesluit te reageren, omdat deze punten niet direct betrekking hebben op het tarievenbesluit. Over deze punten blijft de ACM graag met belanghebbenden, waaronder VEMW, in gesprek.

Dubbel betalen voor risico

43. Door de wetwijziging van 1 april 2016 mag TenneT geschatte vermogenskosten in rekening brengen voor RCR-investeringen die nog niet in gebruik zijn genomen, en voor geschatte kosten van investeringen die in gebruik worden of zijn genomen in het jaar waarop het tarievenvoorstel betrekking heeft. VEMW geeft aan dat hierdoor het financieringsrisico van TenneT afneemt. Volgens VEMW betekent dit dat afnemers dubbel betalen voor dit risico, omdat er in hun ogen ook een risico-opslag in de WACC zit om hiervoor te compenseren. Daarom suggereert VEMW dat de ACM de geschatte vermogenskosten buiten beschouwing moet houden, of de WACC naar beneden moet bijstellen.

44. De vergoeding voor de geschatte vermogenskosten voor ingebruikname en voor de geschatte kosten vanaf ingebruikname voor RCR-investeringen is gebaseerd op artikel 41c, zevende lid, van de E-wet. De WACC is vastgesteld in het methodebesluit transporttaken 2017-2021. De ACM zal in de behandeling van het tarievenbesluit hier dan ook niet op in gaan. Deze zienswijze valt daarom buiten het kader van dit tarievenbesluit.

EHS- en HS-toerekening veilinggelden en inkoopkosten transport naastgelegen netten

45. VEMW merkt op dat TenneT in haar voorstel de transporttarieven op EHS gemiddeld met 17% wil laten dalen, en de transporttarieven op HS gemiddeld met 10% wil laten stijgen. VEMW vraagt daarom of de ACM na kan gaan of het toewijzen van de nacalculatie 'inkoop naastgelegen netten' aan het netvlak HS geheel in lijn is met het kostenveroorzakingsprincipe. Daarnaast vraagt VEMW aan de ACM om na te gaan of een andere verdeling van veilinggelden over de twee netvlakken mogelijk is.

46. Volgens artikel 3.2.6 van de Tarievecode dient de toerekening van deze inkoopkosten naastgelegen netten, namelijk voor de uitwisseling van elektriciteit tussen de HS-netten van TenneT en de HS-netten van Stedin en Liander, onderling te worden afgesproken. Met betrekking tot de in rekening te brengen kosten voor de jaren 2009-2011 is in april 2011

overeenstemming bereikt tussen TenneT, Liander en Stedin.¹⁷

47. Aangezien deze inkoopkosten naastgelegen netten gemaakt zijn op het HS-netvlak past het in de systematiek om deze daar ook aan toe te rekenen. Deze reactie van VEMW leidt derhalve niet tot een andere beoordeling van het tarievenvoorstel.
48. De veilinggelden worden ontvangen door de capaciteit op interconnectoren te veilen. Interconnectoren zitten op het EHS-vlak. Het past derhalve in de systematiek om deze veilinggelden dan ook aan de EHS-cascade toe te rekenen zodat alle afnemers in gelijke mate profiteren van de aanwending van de veilinggelden. Deze reactie van VEMW leidt derhalve niet tot een andere beoordeling van het tarievenvoorstel.

Hogere inzet veilinggelden

49. In haar reactie op het tarievenvoorstel gaat VEMW in op de veilinggelden die ingezet worden ter verlaging van de transporttarieven. VEMW constateert dat het tarievenvoorstel dit jaar leidt tot een sterke fluctuatie van transporttarieven. VEMW geeft aan dat deze stijging vooral wordt veroorzaakt door het vergoeden van vermogenskosten voor RCR-investeringen en een grote nacalculatie (inkoop naastgelegen netten). VEMW stelt daarom voor om meer veilinggelden in te zetten om deze fluctuatie van de transporttarieven te verminderen.
50. Een van de doelen van de bevoegdhedenovereenkomst is dat de veilinggelden voorspelbaar ingezet worden en daarmee een stabiele factor zijn in het verlagen van de transporttarieven. Deze stabiele inzet garandeert ook dat tot en met 2024 de transporttarieven verlaagd kunnen worden. Met het oog op de grootschalige RCR-projecten die TenneT de komende jaren in aanbouw heeft is deze gegarandeerde transporttarievenverlaging van belang. De ACM ziet daarom geen aanleiding om TenneT nu te verzoeken een hoger bedrag in te zetten dan het bedrag dat TenneT voorstelt, en keurt daarom de inzet goed. Deze reactie van VEMW leidt derhalve niet tot een andere beoordeling van het tarievenvoorstel.
51. De ACM licht in de rest van het hoofdstuk toe hoe de transporttarieven berekend zijn. De transporttarieven vergoeden sinds 2015 zowel de transporttaken als de systeemtaken van TenneT. Daarnaast worden er veilinggelden ingezet ter verlaging van de transporttarieven.

¹⁷ Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 7:11 van de Algemene wet bestuursrecht inzake de bezwaren van TenneT TSO B.V. en de Vereniging Energie, Milieu en Water tegen het besluit van 14 december 2012 tot vaststelling van de transporttarieven en rekenvolumina voor TenneT alsmede het besluit van 14 december 2012 tot vaststelling van het systeemdienstentariaf voor TenneT, met kenmerk: 104412_1/18, 104412_2/12 en 104413_1/18, dd. 4 april 2014.

6.2 Correcties en nacalculaties transporttaken

52. In deze paragraaf beschrijft de ACM de volgende correcties:

a. Structurele correcties:

- Nacalculatie tariefinkomsten 2015;
- Nacalculatie bonus/malus inkoopkosten energie en vermogen 2015;
- Nacalculatie prognose InterTSO Compensation 2015;
- Nacalculatie prognose omzet aansluitdienst en meterhuur 2015;
- Nacalculatie inkoopkosten naastgelegen netten 2015;
- Correctie prognose omzet aansluitdienst en meterhuur 2017;
- Toevoeging prognose inkoopkosten naastgelegen netten 2017;
- Toevoeging prognose InterTSO Compensation 2017.

b. Incidentele correcties:

- Voorbereidingskosten Wind op Zee 2015 en 2016;
- Vergoeding voor HS-installatie Deltius 2016 en 2017;
- Toevoeging geschatte vermogenskosten voor RCR-investeringen 2016 en 2017;
- Toevoeging geschatte kosten voor RCR-investeringen 2016 en 2017;
- Vergoeding inkoopkosten transport naastgelegen netbeheerders 2009-2011;
- Nacalculatie aansluitdiensten 2012-2014;
- Nacalculatie inkomsten 2011-2014;
- Retour ontvangen garantstelling 2015;

6.2.1 Structurele correcties

Nacalculatie tariefinkomsten 2015

53. De ACM voert de nacalculatie tariefinkomsten 2015 uit op grond van artikel 41d, tweede lid, van de E-wet. In deze nacalculatie wordt het verschil tussen de gerealiseerde tariefinkomsten in het jaar 2015 op basis van de gefactureerde transporttarieven voor de EHS- en HS-netten en de vooraf bepaalde toegestane tariefinkomsten voor dat jaar verrekend in het jaar 2017. Dit resulteert in een correctie van € 1.725.339 die in mindering wordt gebracht op de totale inkomsten.

Nacalculatie bonus/malus energie en vermogen 2015

54. De ACM voert de nacalculatie bonus/malus energie en vermogen (hierna: E&V) uit op grond van artikel 41c, tweede lid, onderdeel c, van de E-wet. In het Methodebesluit Transporttaken TenneT 2014-2016¹⁸ (hierna: methodebesluit transporttaken 2014-2016) heeft de ACM in hoofdstuk 10 beschreven hoe zij deze nacalculatie berekent. De ACM bepaalt eerst het verschil tussen de geprognoseerde kosten en de werkelijke kosten. De werkelijke kosten

¹⁸ Besluit van 10 februari 2016 met kenmerk ACM/DE/2016/200654.

zijn gelijk aan het werkelijke bedrag dat aan de partijen is betaald, verminderd met de werkelijk opgelegde sancties. Van het verschil (zowel negatief als positief) wordt driekwart nagecalculeerd. Het resterende kwart is voor risico van TenneT. Indien het verschil meer dan 20% bedraagt (zowel negatief als positief) wordt het meerdere deel volledig nagecalculeerd.

55. De prognose van de inkoopkosten E&V in 2015 bedroeg [Vertrouwelijk] voor de EHS-netten. De realisatie bedroeg [Vertrouwelijk]. Het verschil tussen prognose en realisatie bedraagt € 16.288.275. Als gevolg van de bonus/malus berekening en de belastingrente leidt dit tot een correctie van € 16.164.522 die in mindering wordt gebracht op de totale inkomsten voor 2017.

56. De prognose van de inkoopkosten E&V in 2015 bedroeg [Vertrouwelijk] voor de HS-netten. De realisatie bedroeg [Vertrouwelijk]. Het verschil tussen prognose en realisatie bedraagt € 8.508.692. Als gevolg van de bonus/malus berekening en de belastingrente leidt dit tot een correctie van € 10.570.448. Dit bedrag wordt toegevoegd aan de totale inkomsten voor 2017.

Nacalculatie prognose InterTSO Compensation 2015

57. De ACM voert op grond van 41c, tweede lid, onderdeel c, van de E-wet een nacalculatie uit voor de prognose van de InterTSO Compensation (hierna: ITC). In deze nacalculatie wordt het verschil tussen de geprognosticeerde kosten die in de transporttarieven van 2015 zijn verwerkt en het werkelijke saldo van de ITC berekend. Onder het saldo wordt verstaan de opbrengsten minus de kosten die op basis van de internationale afspraken worden toegerekend aan het Nederlandse landelijk hoogspanningsnetwerk. Op basis van de realisaties voor het jaar 2015 is gebleken dat de kosten ITC lager zijn uitgevallen dan werd geschat. Dit resulteert in een correctie van € 20.950.620 die in mindering wordt gebracht op de totale inkomsten voor EHS-netten voor 2017.

Nacalculatie prognose omzet aansluitdienst en meterhuur 2015

58. De ACM voert op grond van artikel 41c, tweede lid, onderdeel c, van de E-wet een correctie uit voor de prognose voor de omzet van de aansluitdienst en meterhuur. Met deze nacalculatie wordt het verschil tussen de geprognosticeerde opbrengsten die in de transporttarieven van 2015 zijn verwerkt en de werkelijke opbrengsten voor de aansluitdienst en meterhuur in 2015 verwerkt in de transporttarieven voor het jaar 2017. Dit resulteert in een correctie van € 87.059 voor de EHS-netten die in mindering wordt gebracht op de totale inkomsten. Voor de HS-netten betreft het een correctie van € 324.641 die wordt toegevoegd aan de totale inkomsten voor 2017.

Nacalculatie inkoopkosten naastgelegen netten 2015

59. De ACM voert deze nacalculatie uit op grond van artikel 41b, tweede lid, van de E-wet. In deze nacalculatie wordt het verschil tussen de werkelijke kosten in 2015 en de geschatte kosten in de transporttarieven 2015, zonder toepassing van de wettelijke formule, verwerkt in de transporttarieven voor het jaar 2017. Voor de HS-netten betreft het een correctie van € 3.869.226 die wordt toegevoegd aan de totale inkomsten voor 2017.

Correctie prognose omzet aansluitdienst en meterhuur 2017

60. In het tarievenvoorstel van 2017 geeft TenneT aan dat ze voor de transporttarieven van 2016 de schatting van de verwachte opbrengsten uit de aansluitdienst en meterhuur naar beneden hadden bijgesteld vanwege de destijds geanticiperde Tarievenscode wijziging. Nu deze wijziging nog niet geïmplementeerd is door de ACM, kiest TenneT ervoor om de prognose te baseren op de realisatie van 2015 gecorrigeerd voor inflatie. Dit resulteert in een correctie van € 1.057.709 voor de EHS-netten en € 30.480.733 voor de HS-netten. Deze correcties worden in mindering gebracht op de totale inkomsten voor 2017.

Toevoeging prognose inkoopkosten naastgelegen netten 2017

61. Op grond van artikel 41b, tweede lid, van de E-wet voegt de ACM een prognose toe aan de totale inkomsten uit de transporttarieven voor de inkoopkosten naastgelegen netten 2017. Deze prognose volgt uit de realisatie in 2015. Dit resulteert voor de HS-netten in een correctie van € 17.145.097 die wordt toegevoegd aan de totale inkomsten voor 2017.

Toevoeging prognose InterTSO compensation 2017

62. Volgens het methodebesluit transporttaken 2017-2021, sub-paragraaf 10.2, volgt de vergoeding voor de ITC kosten over de jaren 2017-2021 dezelfde systematiek als de inkoopkosten naastgelegen netten. TenneT dient een prognose op te geven voor 2017, het jaar waarop de transporttarieven betrekking hebben. In de transporttarieven die worden vastgesteld voor het jaar 2019 wordt het verschil tussen de geprognoseerde en gerealiseerde kosten over het jaar 2017 verwerkt. Volgens de toelichting op het tarievenvoorstel heeft TenneT de prognose voor 2017 gebaseerd op de gerealiseerde baten in 2015 gecorrigeerd voor inflatie. Voor de EHS-netten betreft het een correctie van € 19.641.671 die in mindering wordt gebracht op de totale inkomsten voor 2017.

6.2.2 Incidentele correcties

Vorbereidingskosten Wind op Zee 2015 en 2016

63. Op grond van artikel 16, tweede lid, onder n, juncto artikel 41ba, eerste lid van de E-wet, zoals die luiden voor de inwerkingtreding van de wetwijziging "Tijdig realiseren doelstellingen Energieakkoord", mocht TenneT als netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet de reeds gemaakte voorbereidingskosten voor het net op zee betrekken

bij haar tarievenvoorstel. Dit geldt voor de voorbereidingskosten die gemaakt zijn vóór de aanwijzing van de netbeheerder van het net op zee. TenneT is op 5 september 2016 via het aanwijzingsbesluit¹⁹ aangewezen als netbeheerder Net op Zee. Dit resulteert voor de EHS-netten in een correctie van € 4.665.560 die wordt toegevoegd aan de totale inkomsten voor 2017.

Vergoeding voor HS-installatie Deltius 2016 en 2017

64. Op grond van artikel 41b, lid 1, aanhef en onder g van de E-wet neemt de ACM een vergoeding op in de transporttarieven voor het jaar 2017 voor de bijzondere uitbreidingsinvestering "HS-installatie Deltius". Deze vergoeding dekt de vooralsnog als doelmatig aangemerkte kosten voor de periode juni tot en met december 2016 en voor het jaar 2017. Dit resulteert voor de HS-netten in een vergoeding van € 374.926 die wordt toegevoegd aan de totale inkomsten voor 2017. De ACM verwijst voor de verdere onderbouwing van deze vergoeding naar bijlage 1 bij dit besluit.

Toevoeging geschatte (vermogens)kosten voor RCR-investeringen 2016 en 2017

65. TenneT heeft op 21 juli 2016 aan de ACM te kennen gegeven dat er geen nieuwe investeringen in het kader van de Rijkscoördinatieregeling (hierna: RCR) gerealiseerd zijn sinds het tarievenbesluit 2016.²⁰ De ACM heeft daarom niet de kosten van reeds in gebruik genomen RCR-investeringen, overeenkomstig artikelen 20d en 20e, vierde lid, van de E-wet, en de kosten van investeringen als bedoeld in artikel 20e, tweede of derde lid, van de E-wet, beoordeeld op de doelmatigheid als bedoeld in artikel 41b, lid 4, en geen doelmatige kosten verwerkt in de transporttarieven voor 2017.
66. TenneT heeft echter wel RCR-investeringen in aanbouw. De ACM voegt hiervoor de geschatte vermogenskosten voor RCR-investeringen die nog niet in gebruik genomen zijn in de jaren 2016 en 2017 toe aan de totale inkomsten voor 2017. Dit resulteert in een correctie van € 56.529.717 voor EHS-investeringen en een correctie van € 3.299.177 voor HS-investeringen.
67. Bovendien voegt de ACM de geschatte kosten voor RCR-investeringen toe die in gebruik zijn of worden genomen in de jaren 2016 en 2017 aan de totale inkomsten voor 2017. Dit resulteert in een correctie van € 25.181.889 voor EHS-investeringen en € 1.257.469 voor HS-investeringen.

Vergoeding inkoopkosten transport naastgelegen netten 2009-2011

68. Op 30 augustus 2016 heeft het College van Beroep voor het bedrijfsleven (hierna: CBb) een

¹⁹ Besluit van 5 september 2016, met kenmerk DGETM-EI / 16112338.

²⁰ RCR-investeringen zijn investeringen op grond van paragraaf 3.6.3. van de Wet ruimtelijke ordening.

tussenuitspraak gedaan met betrekking tot de inkoopkosten voor naastgelegen netten (ECLI:NL:CBB:2016:264). Volgens het CBB was de ACM bevoegd om de kosten voor naastgelegen netten die TenneT had gemaakt in de jaren 2009 t/m 2011 via een nacalculatie te vergoeden in de transporttarieven voor 2013. Met inachtneming van deze tussenuitspraak en het 'Wijzigingsbesluit nacalculatie inkoopkosten landelijk netbeheerder'²¹ gaat de ACM de gebreken herstellen via onderhavig besluit. De bedragen onder 'Inkoopkosten transport naastgelegen netten' komen overeen met de getallen uit het tarievenvoorstel van TenneT voor 2013. Dit resulteert voor de HS-netten in een correctie van € 31.942.845 die wordt toegevoegd aan de totale inkomsten voor 2017.

Nacalculatie aansluitdiensten 2012-2014

69. TenneT heeft 'Nacalculatie aansluitdiensten' als incidentele correctie opgegeven. Het betreft hier de verschillen tussen de feitelijke kosten die TenneT heeft gemaakt voor de EHS-aansluitdiensten en de vergoedingen die TenneT op basis van prognoses ontvangen heeft in de jaren 2012 tot en met 2014. Op grond van E-wet artikel 41c, tweede lid, worden deze verschillen gecorrigeerd in de transporttarieven voor 2017. Dit resulteert voor de EHS-netten in een correctie van € 204.913 die in mindering wordt gebracht op de totale inkomsten voor 2017.

Nacalculatie inkomsten 2011-2014

70. TenneT heeft 'Nacalculatie inkomsten' als incidentele correctie opgegeven. Het betreft hier inkomstennacalculaties over de jaren 2011 tot en met 2014 die samenhangen met het feit dat verrekeningen met afnemers over deze jaren met betrekking tot de transportdiensten nog niet definitief waren afgerond. De ACM voert deze nacalculatie uit op grond van artikel 41d, tweede lid, van de E-wet. Dit resulteert voor de HS-netten in een correctie van € 93.058 die wordt toegevoegd aan de totale inkomsten voor 2017.

Retour ontvangen garantstelling 2015

71. In het tarievenbesluit TenneT voor 2014²² heeft TenneT kosten vergoed gekregen voor een garantstelling die TenneT heeft afgegeven aan PVNED B.V. (hierna: PVNED) voor de kosten die PVNED over de periode van 23 december 2012 tot en met 31 december 2012 heeft gemaakt voor vervangende elektriciteitsinkoop in verband met het (dreigende) faillissement van Trianel. Deze opbrengsten hebben betrekking op het deel van de claim die TenneT terug heeft ontvangen uit de boedel van Trianel. Dit resulteert voor de HS-netten in een correctie van € 1.004.820 die in mindering wordt gebracht op de totale inkomsten voor 2017.

²¹ ACM kenmerk: 104412_1/39; 104412_2/28; 104413_1/40, dd. 14 oktober 2016.

²² Besluit van 2 december 2013 met kenmerk ACM/DE/2013/206293.

6.3 Toegestane inkomsten voor de systeemtaken

72. De toegestane tariefinkomsten voor de systeemtaken bestaan uit de volgende onderdelen:
- Het budget voor systeemtaken voor 2017
 - Structurele correcties:
 - Nacalculatie bonus/malus inkoopkosten energie en vermogen systeemtaken 2015, inclusief sancties;
 - Nacalculatie primaire reserve 2015;
 - Nacalculatie systeemdiensten 2011 tot en met 2014.
 - Incidentele correctie:
 - Restitutie systeemdienstentarieven n.a.v. de CBb-uitspraak inzake DOW 2015 en 2016.

Budget voor systeemtaken voor 2017

73. Het budget voor systeemtaken voor 2017 is bepaald aan de hand van bijlage 1 van het methodebesluit systeemtaken 2017-2021.²³ De ACM heeft hierbij het consumentenprijsindexcijfer, zoals opgenomen in randnummer 29 van dit besluit, gebruikt. Het budget voor 2017 is gelijk aan € 169.817.846 en bestaat uit de volgende onderdelen:
- De beheerkosten van € 65.323.825;
 - De uitvoeringskosten systeemtaken van € 62.319.377;
 - De inkoopkosten energie en vermogen van € 42.174.645.²⁴

Structurele correcties

74. Op grond van artikel 41c, tweede lid, onderdeel c, van de E-wet, voert de ACM een nacalculatie uit voor de bonus/malus inkoopkosten energie en vermogen systeemtaken 2015. In het Methodebesluit Systeemtaken TenneT 2014-2016 (hierna: methodebesluit systeemtaken 2014-2016)²⁵ heeft de ACM beschreven hoe zij deze nacalculatie berekent. De ACM bepaalt eerst het verschil tussen de geprognosticeerde kosten en de werkelijke kosten. De werkelijke kosten zijn gelijk aan het bedrag dat aan de partijen is betaald, verminderd met de opgelegde sancties. Van het verschil (zowel negatief als positief) wordt driekwart nagecalculeerd. Het resterende kwart is voor risico van TenneT. Indien het verschil meer dan 20% bedraagt (zowel negatief als positief) wordt het meerdere deel volledig nagecalculeerd. Deze berekening voor het jaar 2015 resulteert in een correctie van

²³ In de formulebijlage van het methodebesluit systeemtaken 2017-2021 tonen de formules 8 en 12, respectievelijk, voor de schatting van de inkoopkosten en uitvoeringskosten, dat ook de frontier shift van de zesde reguleringsperiode mee gaat in de berekening. Om de uitvoering in overeenstemming te hebben met het methodebesluit systeemtaken 2017-2021, past de ACM alleen de frontier shift toe van de zevende reguleringsperiode. De berekening is hiermee ook consistent met de berekening van de inkoopkosten energie en vermogen van de transporttaken in het x-factormodel.

²⁴ Onderdeel van het budget voor de inkoopkosten energie en vermogen is het saldo onbalans voor 2015. Dit is gelijk aan de opbrengsten minus de kosten van de onbalansmarkt, zoals vermeld in artikel 3.9.9 van de SysteemCode.

²⁵ Besluit van 10 februari 2016 met kenmerk ACM/DE/2016/200653.

€ 7.522.207 die in mindering wordt gebracht op de totale inkomsten systeemtaken voor 2017.

75. Nacalculatie primaire reserve 2015: de ACM voert deze nacalculatie uit op grond van artikel 41c, tweede lid, onderdeel c, van de E-wet. In het methodebesluit systeemtaken 2014-2016 heeft de ACM bepaald dat over de jaren 2015 en 2016 een volledige nacalculatie zal plaatsvinden voor de inkoopkosten van primaire reserve. Dit resulteert in een correctie van [Vertrouwelijk] de totale inkomsten systeemtaken voor 2017.
76. Nacalculatie systeemdiensten 2011-2014: de ACM voert deze nacalculatie uit op grond van artikel 41c, tweede lid, onderdeel c, van de E-wet. Het betreft de verschillen tussen de in 2011, 2012, 2013 en 2014 gefactureerde voorschotvolumes aan regionale netbeheerders en definitief gefactureerde volumes op basis van de eindafrekeningen met accountantsverklaring, vermenigvuldigd met het systeemdienstentariaf van de betreffende jaren. Dit resulteert in een correctie van [Vertrouwelijk] de totale inkomsten systeemtaken voor 2017.

Incidentele correctie

77. In het methodebesluit systeemtaken 2014-2016 heeft de ACM aangekondigd dat, ten gevolge van de uitspraak van het CBb van 23 juli 2012 inzake Dow Benelux B.V., bepaalde afnemers in het verleden onverschuldigde systeemdienstentarieven hebben betaald. TenneT dient deze afnemers te restitueren. Dit leidt tot een wijziging in inkomsten uit de systeemdienstentarieven die voor verrekening in aanmerking kan komen.
78. De ACM heeft in 2016 een audit uitgevoerd op de door TenneT in het tarievenvoorstel voor de jaren 2015 en 2016 opgevoerde restituties van de systeemdienstentarieven. Uit deze audit zijn geen aanpassingen voortgekomen. Op grond van artikel 41c, tweede lid, onderdeel b, van de E-wet voert de ACM derhalve de door TenneT opgegeven incidentele correctie uit. Dit resulteert in een correctie van € 27.093.924 die wordt toegevoegd aan de totale inkomsten systeemtaken voor 2017.

6.4 Correctie transporttarieven door inzet van veilinggelden

79. Zoals genoemd in randnummer 19 bevat de bevoegdhedenovereenkomst de afspraken tussen de ACM en TenneT over de wijze waarop TenneT reeds ontvangen en in de toekomst te ontvangen veilinggelden betreft in het jaarlijkse tarievenvoorstel. Ten eerste noemt de bevoegdhedenovereenkomst de aanmerkingen en overwegingen voordat de veilinggelden als inkomsten mogen worden aangewend bij het vaststellen van de transporttarieven. Ten tweede staat in de bevoegdhedenovereenkomst hoe de inzet van de veilinggelden wordt berekend op basis van de bestaande en nieuwe veilinggelden.

Besluit Openbaar

22/35

80. Er zijn voldoende veilinggelden beschikbaar voor de geplande investeringen in de primaire doelen²⁶, en voor de inzet bij de vaststelling van de transporttarieven voor het jaar 2017. Voor de bestaande en nieuwe veilinggelden past de ACM de gegevens toe uit het tarievenbesluit 2015 en 2016 en het verslag veilinggelden 2015-2016.²⁷
81. Nieuwe veilingmiddelen bestaan uit de netto inkomsten uit 2015, vermeerderd met een derde van de netto inkomsten uit jaar 2013 en twee derde van de netto inkomsten uit jaar 2014. Zodra de nieuwe veilingmiddelen zijn gerealiseerd, worden deze veilingmiddelen teruggegeven op basis van een 't+2 systematiek' met een driejaars voortschrijdend gemiddelde. De teruggave van nieuwe veilinggelden voor 2017 is derhalve gebaseerd op het gemiddelde van de netto inkomsten in de jaren 2013 tot en met 2015.
82. De teruggave van bestaande veilinggelden is gebaseerd op het veilinggelden saldo ultimo jaar 2015, verminderd met een derde van de netto inkomsten van jaar 2014, verminderd met twee derde van de netto inkomsten van jaar 2015, en verminderd met de teruggave die is verwerkt in het tarievenbesluit van jaar 2015 en 2016. Het gedeelte van dit bedrag dat boven EUR 300 miljoen uit komt wordt in beginsel (zie overwegingen van de bevoegdhedenovereenkomst) evenredig teruggegeven in de jaren tot en met 2020, ongeacht de lengte van de reguleringsperiode(n). Het bedrag van EUR 300 miljoen is belegd in de Duitse TenneT TSO GmbH, en wordt in beginsel (zie overwegingen van de bevoegdhedenovereenkomst) in de jaren 2021 tot en met 2024 teruggegeven, ongeacht de lengte van de reguleringsperiode(n). volledig beschikbaar voor teruggave.
83. De veilinggelden die beschikbaar zijn voor de transporttarieven van het jaar 2017 resulteren derhalve in een correctie van € 173.615.855 die in mindering wordt gebracht op de totale inkomsten voor 2017.
84. De ACM verleent met onderhavig besluit goedkeuring voor de inzet van veilinggelden voor de verlaging van de transporttarieven en besluit dat € 173.615.855 het maximumbedrag aan veilinggelden is dat mag worden aangewend als inkomsten bij de vaststelling van de transporttarieven voor het jaar 2017.
85. De ACM zal de Agency for the Cooperation of Energy Regulators (ACER) op grond van artikel 16, zesde lid, van de Verordening op de hoogte brengen van de inzet van veilinggelden als inkomsten bij de vaststelling van de transporttarieven.

²⁶ Dit zijn de twee doelen genoemd in artikel 16, zesde lid, onder a en b, van Verordening (EG) 714/2009.

²⁷ ACM zaaknummer: 16.0529.29, dd. 8 september 2016

6.5 Heffings- en belastingrente

86. Aangezien de kosten voor een bepaald jaar bij TenneT gedurende dat jaar nog niet bekend zijn, wordt er deels gewerkt met prognoses. De ACM past op deze prognoses nacalculaties toe aan de hand van later verstrekte rapportages over de daadwerkelijk gemaakte kosten. Voor de nacalculatie van prognoses wordt vanaf de datum (of midden van een periode) dat een overschot of tekort is ontstaan rente berekend tot de datum (of midden van een periode) dat het tekort of overschot met de transporttarievenvergoeding is verrekend. Als rente (hierna: belastingrente) wordt voor de jaren tot en met 2012 het gewogen gemiddelde genomen van de wettelijke heffingsrente, en voor de jaren 2013 en verder het gewogen gemiddelde van de wettelijke belastingrente zoals die door het Ministerie van Financiën elk kwartaal wordt vastgesteld.
87. De belastingrente wordt toegepast op de correcties op de totale inkomsten. Hierbij is het uitgangspunt dat over het totale bedrag belastingrente berekend wordt vanaf 1 juli van het jaar waarop het tekort of overschot betrekking heeft tot 1 juli 2017. Een uitzondering hierop vormt de nacalculatie van de tariefinkomsten 2015, waarbij de belastingrente wordt berekend vanaf 1 januari na het jaar waarop het tekort of overschot betrekking heeft. Een tweede uitzondering wordt gevormd voor de geschatte vermogenskosten van RCR-investeringen voor het jaar 2016. Aangezien de geschatte vermogenskosten worden vergoed vanaf 1 april 2016, is 'het midden van de periode dat een tekort is ontstaan' in dit geval het midden van het derde kwartaal, in plaats van de gangbare 1 juli.
88. In tabel 1 is een overzicht te vinden van de heffings- en belastingrentes per kwartaal voor de jaren 2009 tot en met 2016. De heffingsrente is tot en met het laatste kwartaal van 2012 door de Staatssecretaris van Financiën vastgesteld overeenkomstig de Regeling bekendmaking percentage heffingsrente en invorderingsrente bij belastingen (Staatscourant 1992, 189), laatstelijk gewijzigd op 7 november 2012 (Staatscourant 2012, 23419). Met ingang van 1 januari 2013²⁸ is het percentage van de heffingsrente gelijk aan het percentage van de als gevolg van artikel 120, eerste lid, van Boek 6 van het Burgerlijk Wetboek bij algemene maatregel van bestuur vastgestelde wettelijke rente,²⁹ met dien verstande dat met ingang van het tweede kwartaal van 2014 het eerstgenoemde percentage ten minste 4 bedraagt.³⁰ Voor het jaar 2017 gebruikt de ACM een schatting en past zij het recentst gepubliceerde percentage toe (vierde kwartaal 2016: 4,00%).

²⁸ Zie de Wet van 22 december 2011 houdende wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Belastingplan 2012), Staatsblad 2011, 639.

²⁹ Deze algemene maatregel van bestuur is het Besluit wettelijke rente, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 4 december 2014 dat in werking is getreden met ingang van 1 januari 2015, Stb. 2014, 491.

³⁰ Zie de Wet van 18 december 2013 tot wijziging van de Algemene wet inzake rijksbelastingen en van de Invorderingswet 1990 in verband met de wijziging van de percentages belasting- en invorderingsrente (Wet wijziging percentages belasting- en invorderingsrente), Stb. 2013, 568.

Tabel 1. Overzicht heffings- en belastingrente op grond van Awr.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
1 ^e kwartaal	4,90%	2,50%	2,50%	2,85%	3,00%	3,00%	4,00%	4,00%
2 ^e kwartaal	3,50%	2,50%	2,50%	2,30%	3,00%	4,00%	4,00%	4,00%
3 ^e kwartaal	2,75%	2,50%	2,75%	2,50%	3,00%	4,00%	4,00%	4,00%
4 ^e kwartaal	2,50%	2,50%	3,00%	2,25%	3,00%	4,00%	4,00%	4,00%

6.6 Conclusie

89. Op basis van bovenstaande beoordeling heeft de ACM de transporttarieven opnieuw berekend.³¹ Als uitgangspunt hanteert de ACM de toegestane tariefinkomsten voor de transporttaken en systeemtaken zoals bepaald in hoofdstuk 5 en 6 van onderhavig besluit.
90. De totstandkoming van de toegestane inkomsten uit de transporttarieven staat beschreven in de randnummers 28 tot en met 88. De som van bovengenoemde bedragen en correcties vormt het totaal aan toegestane tariefinkomsten uit de transporttarieven voor het jaar 2017 en bedraagt € 507.597.566. In onderstaande tabel is de opbouw van deze inkomsten weergegeven.

Tabel 2. Toegestane tariefinkomsten uit transporttarieven voor het jaar 2017.

	Bedrag in € inclusief heffings- of belastingrente	Bedrag in € exclusief heffings- of belastingrente
Totale inkomsten transporttaken 2017	429.979.127	
<i>Structurele correcties transporttaken</i>		
Nacalculatie inkomsten 2015	-1.725.339	-1.626.764
Nacalculatie bonus/malus energie en vermogen EHS 2015	-16.164.522	-14.945.009
Nacalculatie bonus/malus energie en vermogen HS 2015	10.570.448	9.772.973
Nacalculatie prognose InterTSO Compensation 2015	-20.950.620	-19.370.026
Nacalculatie prognose omzet aansluitdienst en meterhuur EHS 2015	-87.059	-80.491
Nacalculatie prognose omzet aansluitdienst en meterhuur HS 2015	324.641	300.149
Nacalculatie inkoopkosten naastgelegen netten 2015	3.869.226	3.577.317
Correctie omzet aansluitdienst en meterhuur EHS 2017	-1.057.709	-1.057.709
Correctie omzet aansluitdienst en meterhuur HS 2017	-30.480.733	-30.480.733
Toevoeging prognose omzet naastgelegen netten 2017	17.145.097	17.145.097
Toevoeging prognose InterTSO Compensation 2017	-19.641.671	-19.641.671
Totaal structurele correcties transporttaken	-58.198.241	

³¹ Op basis van de beoordeling van de ACM op het tarievenvoorstel TenneT 2017 en de vragen die de ACM aan TenneT gesteld heeft, hebben de concrete aanpassingen die de ACM heeft aangebracht in de transporttarieven betrekking op voetnoot 10 en 38.

Besluit
Openbaar

25/35

<i>Incidentele correcties transporttaken</i>		
Vergoeding voorbereidingskosten Wind op Zee 2015 en 2016	4.665.560	4.381.747
Vergoeding HS-installatie Deltius 2016 en 2017	374.926	368.400
Toevoeging geschatte kosten voor RCR-investeringen EHS 2016 en 2017	25.181.889	25.056.740
Toevoeging geschatte kosten voor RCR-investeringen HS 2016 en 2017	1.257.469	1.257.469
Toevoeging geschatte vermogenskosten voor RCR-investeringen EHS 2016 en 2017	56.529.717	55.768.482
Toevoeging geschatte vermogenskosten voor RCR-investeringen HS 2016 en 2017	3.299.177	3.248.406
Vergoeding inkoopkosten transport naastgelegen netten 2009-2011	31.942.845	25.590.000
Nacalculatie aansluitdiensten 2012-2014	-204.913	-157.079
Nacalculatie inkomsten 2011-2014	93.058	71.457
Retour ontvangen garantstelling 2015	-1.004.820	-929.013
Totaal incidentele correcties transporttaken	122.134.909	
Budget voor systeemtaken 2017	169.817.846	
<i>Structurele correcties systeemtaken</i>		
Nacalculatie bonus/malus inkoopkosten systeemtaken 2015	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
Nacalculatie primaire reserve 2015	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
Nacalculatie systeemdiensten 2011-2014	-1.626.744	-1.535.461
Totaal structurele correcties systeemtaken	-9.614.144	
<i>Incidentele correctie systeemtaken</i>		
Restitutie systeemdienstentarieven n.a.v. CBb-uitspraak DOW 2015 en 2016	27.093.924	25.618.991
Totaal incidentele correctie systeemtaken	27.093.924	
Inzet van veilinggelden 2017	-173.615.855	
Totaal toegestane inkomsten transporttarieven 2017	507.597.566	

7 Dictum

91. Op grond van artikel 16, zesde lid, van de Verordening stelt de Autoriteit Consument en Markt het bedrag dat uit de veilinggelden mag worden aangewend als inkomsten bij de vaststelling van de transporttarieven voor het jaar 2017 vast op € 173.615.855.
92. Op grond van artikel 41c, eerste lid, van de E-wet stelt de Autoriteit Consument en Markt de transporttarieven 2017 die TenneT TSO B.V. in rekening mag brengen volgens onderstaande tabel vast. De rekenvolumina komen overeen met het x-factor- en rekenvoluminabesluit 2017-2021, en worden derhalve niet gewijzigd via onderhavig besluit.

Afnemerscategorie Tariefdrager	Tarief (€)	Rekenvolume
Afnemers EHS (220-380 kV)		
Vastrecht transportdienst per jaar	12.478,96	41
kW gecontracteerd per jaar	5,64	1.358.794
kW max per maand	0,65	11.773.948
Afnemers EHS (220-380 kV) max 600 uur per jaar		
Vastrecht transportdienst per jaar	12.478,96	0
kW gecontracteerd per jaar	2,82	77.992
kW max per week	0,23	957.988
Afnemers HS (110-150 kV)		
Vastrecht transportdienst per jaar	2.760,00	155
kW gecontracteerd per jaar	16,84	14.367.525
kW max per maand	1,63	149.433.064
Afnemers HS (110-150 kV) max 600 uur per jaar		
Vastrecht transportdienst per jaar	2.760,00	0
kW gecontracteerd per jaar	8,42	415.268
kW max per week	0,56	3.330.080

93. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts zal de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op haar internetpagina (www.acm.nl) publiceren en ter inzage leggen ten kantore van de ACM. Daarnaast is TenneT TSO B.V. op grond van artikel 42, derde lid, van de E-wet verplicht om een exemplaar van de voor haar geldende transporttarieven voor een ieder ter inzage te leggen in al haar vestigingen.
94. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2017.

**Besluit
Openbaar**

Den Haag,

Datum: 13 december 2016

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.

mr. P.C.M. Bijlenga
Teammanager Directie Energie

27/35

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH, Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

Besluit
Openbaar

**Bijlage 1: Beoordeling van de bijzondere uitbreidingsinvestering
HS-installatie Deltius, behorende bij besluit ACM/DE/2016/207614**

28/35

1. Inleiding

95. De Autoriteit Consument & Markt (hierna: de ACM) heeft op 7 augustus 2015 een besluit genomen over de geschil aanvraag van Deltius B.V. (hierna: het geschilbesluit).³² Het geschil ging over de kwalificatie van een 150 kV schakelinstallatie.
96. De ACM heeft in het geschilbesluit vastgesteld dat de 150 kV schakelinstallatie van Deltius B.V. een net is. Dit net is onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet. Omdat TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) beheerder van het landelijk hoogspanningsnet is, moest TenneT het 150 kV net van Deltius overnemen. De onderhandelingen hebben daarom geresulteerd in de overname van de 150 kV-schakelinstallatie van Deltius door TenneT. Per 1 juni 2016 is de bijzondere uitbreidingsinvestering “HS-installatie Deltius” (hierna: Deltius) door TenneT in gebruik genomen.
97. Op grond van artikel 41b, eerste lid, onderdeel e, van de Elektriciteitswet (hierna: E-wet) neemt de ACM in de transporttarieven voor 2017 een vergoeding op ter dekking van de doelmatige kosten van de bijzondere uitbreidingsinvestering Deltius.

³² Besluit van 7 augustus 2015 van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 51 van de Elektriciteitswet 1998 inhoudende de beslissing op de geschil aanvraag van Deltius B.V. aangaande de kwalificatie van de 150 kV schakelinstallatie van Deltius B.V., met kenmerk ACM/DE/2015/204000.

2. Wettelijke basis van de beoordeling

98. De verkopende partij is Deltius B.V., een niet-gereguleerde 100% dochteronderneming van Delta N.V. Aangezien het een net betreft waarvoor niet eerder een netbeheerder was aangewezen, is artikel 41b, eerste lid, onderdeel g, van de E-wet van toepassing.
99. Indien TenneT de in randnummer 8 van het geschilbesluit genoemde activa betreft in haar tarievenvoorstel, neemt de ACM, volgens artikel 41c, eerste lid, juncto artikel 41b, eerste lid, onderdeel g, van de E-wet in de transporttarieven voor het jaar 2017 een vergoeding op ter dekking van de als doelmatig aangemerkte kosten van de Deltius investering.³³
100. Artikel 41b, vierde lid, van de E-wet draagt de ACM op een beleidsregel vast te stellen betreffende de beoordeling van de doelmatigheid van deze investering, bedoeld in het eerste lid, onder g. Dit is de Beleidsregel ACM beoordeling doelmatige kosten van bijzondere investeringen (hierna: de Beleidsregel).³⁴
101. Als gevolg van artikel 2, onderdeel b, van de Beleidsregel neemt de ACM de doelmatige kosten van een investering in aanmerking bij de vaststelling van de transporttarieven van het eerstvolgende jaar, als de kennisgeving van de realisatie en ingebruikname van die investering voorafgaand aan of uiterlijk bij de indiening van het tariefvoorstel aan de ACM is gedaan.
102. Gelet op de tekst van artikel 41b E-wet en de wetsgeschiedenis³⁵ komen slechts de kosten van een investering als bedoeld in artikel 20d van de E-wet die zijn gemaakt vóór 1 oktober en voor zover die doelmatig zijn, in aanmerking voor verrekening in de transporttarieven van het eerstvolgende jaar.
103. Indien de beoordeling tot vaststelling van de doelmatige kosten van de investering nog niet is afgerond op het moment dat de transporttarieven voor het volgend jaar worden vastgesteld door de ACM, kan de ACM geen oordeel vormen over de doelmatigheid over de totale kosten die gemoeid zijn met de investering. Uit de toelichting van de Beleidsregel bij artikel 2³⁶ blijkt dat de ACM in dit geval een schatting van de doelmatige kosten in aanmerking zal nemen bij de vaststelling van de jaarlijkse transporttarieven. Deze werkwijze

³³ Dit is bevestigd in de "Reactie op de zienswijzen van belanghebbende transport- en systeemtaken TenneT" (bijlage 3 van het methodebesluit transporttaken 2017-2021), met kenmerk: ACM/DE/2016/205074 en ACM/DE/2016/205075, dd. 30 augustus 2016. De ACM geeft hier aan gebruik te zullen maken van de grondslag tot nacalculeren volgens het genoemde artikel. 41b, eerste lid, onderdeel g, van de E-wet.

³⁴ Besluit van 27 december 2011, Stcrt. 2011, 24039, zoals laatstelijk gewijzigd bij besluit van 18 september 2014, Staatscourant 2014, 28357.

³⁵ Zie TK, 2008-2009, 31 904, nr. 3, p. 18 en 19.

³⁶ Staatscourant 2011, 24039, p. 4 en 5.

kan ertoe leiden dat op een later moment, op grond van artikel 41c, tweede lid, van de E-wet, een correctie bij de vastgestelde transporttarieven voor TenneT wordt toegepast.

3. Procedure

104. Bij e-mail van 19 juli 2016 heeft TenneT aangegeven dat Deltius de activa per 1 juni 2016 heeft overgedragen aan TenneT.
105. De ACM heeft op 5 oktober 2016 een afzonderlijk informatieverzoek (TS-OD-16-10) verstuurd aan TenneT ten behoeve van de doelmatigheidsbeoordeling van Deltius. Op 28 oktober 2016 heeft TenneT de verzochte gegevens aan de ACM verstrekt. Hiermee heeft TenneT kennis gegeven van de ingebruikname van Deltius.
106. Volgens artikel 2, onderdeel b, van de Beleidsregel dient de kennisgeving van de realisatie en ingebruikname van de investering voorafgaand aan of uiterlijk bij de indiening van het tarievenvoorstel aan de ACM te zijn gedaan. Zoals vermeld in randnummer 24 heeft ACM op 8 november 2016 het tarievenvoorstel voor het jaar 2017 van TenneT ontvangen.

4. Voorstel TenneT

107. TenneT heeft voor de overgenomen activa van Deltius aangegeven in welke maand de investering in gebruik is genomen en wat de investeringskosten en overnamekosten zijn. Ook heeft TenneT een toelichting gegeven op de aard van de overgenomen activa, en op de gehanteerde afschrijvingstermijnen. TenneT heeft geen commerciële opbrengsten opgevoerd die samenhangen met de investering.³⁷
108. Uit de ingevulde gegevens blijkt dat de regulatorische waarde van de activa gelijk is aan [Vertrouwelijk]. Op basis van de regulatorische waarde berekent TenneT de jaarlijkse kapitaalkosten, die bestaan uit afschrijvingen op de overgenomen activa en uit een vergoeding voor de vermogenskosten. TenneT schat de jaarlijkse operationele kosten op 1% van het initiële investeringsbedrag. De eenmalige verwervingskosten bedragen volgens TenneT [Vertrouwelijk]. Voor de berekening van de kapitaalkosten en de operationele kosten voor 2016 houdt TenneT rekening met het feit dat de activa per 1 juni 2016 in gebruik zijn genomen.
109. TenneT heeft in het informatieverzoek geen aanpassingskosten opgegeven. In de toelichting geeft TenneT aan dat zij bekijkt hoe de HS-schakelinstallatie van Deltius het meest efficiënt kan worden geïntegreerd in het TenneT netwerk. TenneT geeft aan dat ze deze gerealiseerde kosten, die samenhangen met deze investering, mogelijk later gaat opvoeren bij een toekomstig voorstel voor de transporttarieven.

³⁷ Indien commerciële opbrengsten (ten dele) worden behaald door inzet van tariefgereguleerde activa, dient TenneT namelijk (een deel van) de kosten van die tariefgereguleerde activa toe te rekenen aan deze commerciële opbrengsten (en dus niet aan de netbeheeractiviteiten).

5. Beoordeling

110. De ACM heeft vastgesteld dat de investering een investering is als bedoeld in artikel 41b, eerste lid, onderdeel g, van de E-wet.
111. Volgens het in randnummer 105 genoemd informatieverzoek (TS-OD-16-10) dient TenneT onder meer toe te lichten dat de investering in de overgenomen activa aansluit bij de activa zoals genoemd in randnummer 8 van het geschilbesluit. Indien meer activa zijn overgenomen dan de activa genoemd in het voornoemd geschilbesluit, dient TenneT in de toelichting op te nemen welke activa dit betreft. Indien de investeringen die TenneT rapporteert via het informatieverzoek (TS-OD-16-10) bestaan uit delen met verschillende activeringsdata, dient TenneT deze gegevens per activeringsdatum aan te leveren.
112. TenneT heeft in een toelichting op het informatieverzoek (TS-OD-16-10) aangegeven dat het, naast de activa zoals genoemd in randnummer 8 van het geschilbesluit, ook de bijbehorende 150 kV kabelverbinding heeft overgenomen vanaf de overgangsmoffen tot aan de HS-schakelinstallatie. Zonder deze kabel kan de 150 kV schakelinstallatie niet worden verbonden met het landelijk hoogspanningsnet. De ACM zal daarom ook de investeringskosten voor de kabelverbinding opnemen in de transporttarieven.
113. Verder heeft TenneT de gegevens overhandigd met één activeringsdatum. TenneT heeft de activa per 1 juni 2016 in beheer genomen. De maand van ingebruikname is daarom de zesde maand van 2016. De ACM constateert dat de gerapporteerde maand van ingebruikname door TenneT in het informatieverzoek hiermee in overeenstemming is.
114. De controleverklaring van de accountant (ontvangen op 3 november 2016) op het informatieverzoek bevestigt o.a. dat:
- de juridische en economische eigendom van de investeringen bij TenneT ligt;
 - de eventueel in het informatieverzoek opgegeven gewijzigde afschrijvingstermijn in lijn is met de economische realiteit (en niet strijdig is met de technische levensduur) en niet wezenlijk afwijkt van de afschrijvingstermijn zoals die bij Deltius werd gehanteerd of toegepast.
 - de verantwoorde “datum ingebruikname” aansluit bij externe en interne bevestigingen;
 - het bedrag van de commerciële opbrengsten uit de investering volledig zijn verantwoord. TenneT dient commerciële opbrengsten die (ten dele) worden behaald door inzet van tariefgereguleerde activa op te geven. Volgens de RAR TenneT 2013 dienen ontvangen bijdragen van derden in mindering te worden gebracht op de investeringsuitgaven;

- de verwervingskosten veroorzaakt zijn door de overname van het Deltius net. De definitie van de verwervingskosten is conform de Beleidsregel, artikel 1, onderdeel p.
- de (al dan niet geactiveerde) aanpassingskosten veroorzaakt zijn door de overname van het Deltius net. De definitie van de aanpassingskosten is conform de Beleidsregel, artikel 1, onderdeel q.

115. Ten tijde van de kennisgeving van de realisatie van de Deltius investering, zoals genoemd in randnummer 109, zijn de aanpassingskosten die TenneT maakt van Deltius nog niet bekend. Gegeven randnummer 103 neemt de ACM in dit geval een schatting van de doelmatige kosten in aanmerking bij de vaststelling van de jaarlijkse transporttarieven.
116. Op basis van de gerapporteerde regulatorische waarde van de activa, de operationele kosten zijnde 1% van de regulatorische waarde van de activa, en de verwervingskosten (randnummer 108 en 112), de afschrijvingstermijnen per activacategorie (randnummers 107, 112 en 114), en de maand van ingebruikname (randnummer 107 en 113) heeft de ACM de tariefcorrecties voor 2016 en 2017 berekend. Dit resulteert voor de HS-netten in een correctie van € 163.169 voor 2016 en een correctie van € 205.231 voor 2017 die worden toegevoegd aan de totale inkomsten voor 2017.³⁸

³⁸ Voorafgaande aan het tarievenvoorstel heeft de ACM niet voldoende duidelijkheid gegeven aan TenneT dat, ten behoeve van de kapitaalkosten van de Deltius investering voor 2017, de 2017-waarde van de WACC nieuw vermogen gehanteerd moet worden. Hierdoor vallen de tariefcorrecties in het tarievenbesluit lager uit dan in het tarievenvoorstel.

6. Conclusie

117. De investering “HS-installatie Deltius” is een investering in de zin van artikel 41b, onderdeel g, van de E-wet, waarvan de kosten, voor zover doelmatig, in aanmerking komen voor verrekening in de transporttarieven voor 2017. Gegeven het feit dat de totale gerealiseerde kosten ten tijde van het onderhavig besluit nog niet bekend zijn, kan de ACM de doelmatigheidsbeoordeling nu niet uitvoeren. Voor de verrekening van de kosten in de transporttarieven voor 2017 gaat de ACM vooralsnog uit van de gerapporteerde gerealiseerde kosten.
118. Gelet op het randnummer 117 verhoogt de ACM de toegestane tariefinkomsten van TenneT in het tarievenbesluit voor het jaar 2017 met € 374.926 (inclusief belastingrente).